

## ตารางแสดง ข้อเสนอเชิงนโยบายการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า

ข้อเสนอเชิงนโยบาย	รายละเอียด	หน่วยงาน
<b>ข้อเสนอเร่งด่วน</b>		
<p><b>๑. ข้อเสนอด้านนโยบาย</b> ผลักดันให้เรื่องการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า เป็นนโยบายแห่งชาติ พร้อมทั้งให้ย่านชุมชนเก่า ๖๑๓ แห่ง ทั่วประเทศ ตามทะเบียนย่านชุมชนเก่าของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นแหล่งศิลปกรรมอันควรอนุรักษ์</p>	<p>ให้การอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่าเป็นงานยุทธศาสตร์ที่รัฐต้องเร่งให้มีนโยบายระดับประเทศที่ชัดเจนและถ่ายทอดนโยบายสู่การปฏิบัติในทุกระดับ โดยเสนอคณะรัฐมนตรีให้ย่านชุมชนเก่า ๖๑๓ แห่ง ทั่วประเทศ ตามทะเบียนย่านชุมชนเก่าของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นแหล่งศิลปกรรมอันควรอนุรักษ์ และให้มีการจัดทำ -นโยบายการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่าแห่งชาติ</p> <p>- แผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ</p>	<p>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)</p> <p>กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)</p> <p>กระทรวงวัฒนธรรม (กรมศิลปากร กรมส่งเสริมวัฒนธรรม)</p> <p>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (การเคหะแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน)</p> <p>กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์ สำนักงานประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)</p> <p>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</p> <p>กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ)</p> <p>สำนักนายกรัฐมนตรี (องค์การพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการพัฒนาท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน )</p> <p>กรุงเทพมหานคร</p> <p>การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย</p> <p>สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย</p> <p>สมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์</p> <p>สมาคมอิโคโนมิสไทย</p> <p>และภาควิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>

ข้อเสนอเชิงนโยบาย	รายละเอียด	หน่วยงาน
<p><b>๒. ข้อเสนอด้านโครงสร้าง</b></p> <p>๒.๑ <u>ระยะสั้น</u></p> <p>- ให้มีการพิจารณาทบทวนบทบาทองค์กรของรัฐและในกำกับของรัฐที่มีอยู่ ที่เกี่ยวข้องในระดับส่วนกลาง เพื่อสรรหาหน่วยงานหลักในการจัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ การอนุรักษ์ฟื้นฟูผืนป่าชุ่มชื้นแห่งชาติ</p> <p>- ให้พิจารณารูปแบบการประสานงานแบบบูรณาการให้ครบทุกภาคส่วน ในรูปคณะกรรมการระดับนโยบาย เพื่อพิจารณาภาพรวมระดับประเทศ และระดับท้องถิ่น เพื่อประสานขับเคลื่อนและบูรณาการการดำเนินงานไปสู่การปฏิบัติ</p>	<p>- ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ฟื้นฟูผืนป่าชุ่มชื้นแห่งชาติ</p> <p>- ให้คณะอนุกรรมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการในระดับนโยบายพิจารณาแผนและยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ฟื้นฟูผืนป่าชุ่มชื้นแห่งชาติ</p> <p>- ให้คณะอนุกรรมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรมประจำจังหวัด เป็นคณะกรรมการประสานขับเคลื่อนและบูรณาการการดำเนินงานไปสู่การปฏิบัติ</p>	<p>(กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>
<p>๒.๒ <u>ระยะยาว</u></p> <p>-พิจารณาทบทวนบทบาทองค์กรของรัฐและในกำกับของรัฐที่เกี่ยวข้องในระดับส่วนกลาง เพื่อสรรหาหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบภารกิจด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูผืนป่าชุ่มชื้นแห่งชาติ</p>	<p>พิจารณานำภารกิจด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูผืนป่าชุ่มชื้นแห่งชาติมาเป็นส่วนหนึ่งของภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการผังเมือง</p>	<p>กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) หน่วยงานหลัก</p> <p>กระทรวงวัฒนธรรม (กรมศิลปากร กรมส่งเสริมวัฒนธรรม)</p> <p>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน)</p> <p>กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์ สำนักงบประมาณ)</p> <p>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</p> <p>สำนักนายกรัฐมนตรี (องค์กรพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการพัฒนาท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน )</p> <p>กรุงเทพมหานคร</p> <p>สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย</p>

ข้อเสนอเชิงนโยบาย	รายละเอียด	หน่วยงาน
<b>ข้อเสนอระยะกลาง</b>		
<b>๓. ข้อเสนอด้านการขับเคลื่อน</b> ๓.๑ ผลักดันให้การอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่าตามนโยบายการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่าแห่งชาติ เป็นวาระจังหวัด และบรรจุไว้ในแผนยุทธศาสตร์จังหวัด	ให้จังหวัดจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัดโดยให้เรื่องการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่าเป็นวาระที่ต้องได้รับการบรรจุไว้ในประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดที่เชื่อมโยงกับด้านสิ่งแวดล้อม สังคมคุณภาพชีวิต และการท่องเที่ยว	จังหวัด
๓.๒ ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแกนหลักในระดับพื้นที่ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า	- ให้ อปท. เพิ่มการจัดทำแผนระดับท้องถิ่นด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูย่านชุมชนเก่า ไว้ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะ ๓ ปี ทุกกรอบเวลา ในฐานะที่อยู่อาศัยอันเป็นมรดกของท้องถิ่น เพื่อสุขภาวะสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต	กระทรวงมหาดไทย ( กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น )  อปท.  กรุงเทพมหานคร
๓.๓ ส่งเสริมสนับสนุนการขับเคลื่อนและดำเนินงานแบบหุ้นส่วน (partnership) เน้นการดำเนินงานที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นฐานหลักร่วมกับชุมชน	- การดำเนินงานในระดับพื้นที่ตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการดำเนินงานในรูปแบบหุ้นส่วนกับชุมชน ในระดับร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมลงมือปฏิบัติ ร่วมรับผิดชอบ	อปท.  กรุงเทพมหานคร
๓.๔ ส่งเสริมสนับสนุนการหาพันธมิตรในการร่วมฟื้นฟูกิจการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า	- ภาครัฐต้องสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับภายนอก เปิดโอกาสให้ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และวิชาการ เข้าร่วมด้วย	ทุกภาคส่วน
๓.๕ ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกความตระหนัก ความเข้าใจในคุณค่าความสำคัญของย่านชุมชนเก่า ให้แก่ประชาชนทั่วไป	- ในระดับการศึกษาภาคบังคับ กำหนดให้มีการแทรกเรื่องย่านชุมชนเก่าไว้ในหลักสูตรท้องถิ่นศึกษา -ในระดับการศึกษามหาวิทยาลัย กำหนดให้ภาควิชาที่เกี่ยวข้อง มีการเรียนการสอนแบบวิจัยเชิงปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วม	- กระทรวงศึกษาธิการ          - มหาวิทยาลัย

ข้อเสนอเชิงนโยบาย	รายละเอียด	หน่วยงาน
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้มีการจัดสัมมนาวิชาการระดับประเทศเป็นประจำทุกปี ปีละ ๑ ครั้ง</li> <li>- กำหนดให้เป็นวาระของหน่วยงานส่วนท้องถิ่นในการประชาคมสร้างองค์ความรู้และความตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า ในฐานะที่อยู่อาศัยอันเป็นมรดกของท้องถิ่น เพื่อสุขภาพะ สิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต และแหล่งท่องเที่ยวชุมชนเชิงวัฒนธรรม</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>- อปท. / กทม</li> </ul>
<p>๓.๖ ส่งเสริมการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการย่านชุมชนเก่า และเผยแพร่ให้เป็นที่รับรู้อย่างกว้างขวาง ให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>-ให้รัฐมนตรีนโยบายที่ชัดเจนในการเสริมสมรรถนะองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการย่านชุมชนเก่า โดยจัดทำแผนพัฒนาศักยภาพ จัดทำหลักสูตรระยะสั้น และจัดอบรมให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกปี</p>	<p>กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) หน่วยงานหลัก ร่วมกับ ภาควิชาการ / มหาวิทยาลัย</p>
<b>ข้อเสนอระยะยาว</b>		
<p><b>๔. ข้อเสนอด้านเครื่องมือ/กลไก</b></p> <p>๔.๑ กฎหมาย <u>ระยะยาว</u></p> <p>เร่งรัดผลักดันให้มีการตรากฎหมายในการกำกับดูแลย่านเก่า โดยเฉพาะ ตามความเหมาะสม</p>	<p>พิจารณาตราเป็นกฎหมายเฉพาะโดยอาจออกเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ตามที่ ครม. มีมติรับทราบข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเรื่องย่านเก่ากับการปกป้องคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชน เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ หรือพิจารณาออกกฎระเบียบเพื่อกำกับดูแลย่านเก่าเป็นการเฉพาะแล้วแต่ความเหมาะสม</p>	<p>กระทรวงวัฒนธรรม (ข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน)</p>

ข้อเสนอเชิงนโยบาย	รายละเอียด	หน่วยงาน
<p><u>ระยะสั้น</u></p> <p>ระหว่งที่ยังไม่มีกฎหมาย โดยเฉพาะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำ พระราชบัญญัติการผังเมือง และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร มาบังคับใช้ในการดำเนินการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า</p>	<p>- ใช้ผังเมืองรวมเป็นเครื่องมือในการกำหนดเขตอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า และจัดทำข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้อง หรือ กำหนดข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเฉพาะบริเวณย่านชุมชนเก่า และพื้นที่ข้างเคียงให้สอดคล้อง เหมาะสมกับการอนุรักษ์และพัฒนา ย่านชุมชนเก่า หรือจัดทำผังพื้นที่เฉพาะบริเวณเขตย่านชุมชนเก่า</p> <p>- ให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร โดยออกข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาในพื้นที่ย่านชุมชนเก่า โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน</p>	<p>กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และผังเมือง /องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)</p> <p>กรุงเทพมหานคร</p>
<p>๔.๒ งบประมาณ</p> <p>๑) เร่งรัดให้มีการศึกษาระบบการคลังเพื่อวางระบบและรูปแบบ งบประมาณ สำหรับการดำเนินงานอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า ให้สอดคล้องกับนโยบายการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่าแห่งชาติ และกลไกการขับเคลื่อนในระดับ ท้องถิ่น และบรรจุไว้ในกฎหมาย เฉพาะที่จะดำเนินการบัญญัติขึ้น ใหม่</p>	<p>ต้องมีการวางระบบ และรูปแบบ ของงบประมาณสำหรับการ ขับเคลื่อนและปฏิบัติอย่าง เป็น รูปธรรมและมีประสิทธิภาพ เช่น</p> <p>- งบประมาณจากภาครัฐ ( สำหรับการ ศึกษาวิจัย การซ่อมแซมอาคาร ขึ้นทะเบียน ฯ)</p> <p>- งบประมาณในรูปเงินกองทุน (สำหรับการซ่อมแซมอาคารของ เอกชน )</p> <p>- งบประมาณจากหน่วยงานส่วน ท้องถิ่น (สำหรับขับเคลื่อนการ อนุรักษ์และพัฒนา ย่านชุมชนเก่า)</p>	<p>กระทรวงการคลัง</p> <p>กรุงเทพมหานคร</p> <p>กระทรวงมหาดไทย (องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น)</p> <p>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและ แผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม)</p>
<p>๒) ให้มีการศึกษา พิจารณา ช่อง ทางการจัดเก็บรายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่ม ช่องทางหารายได้ หรือนำรายได้ที่ มีอยู่สมทบสำหรับเป็นงบประมาณ เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานตาม</p>		

ข้อเสนอเชิงนโยบาย	รายละเอียด	หน่วยงาน
แผนงานการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
<p>๔.๓ มาตรการจูงใจ</p> <p>๑) ให้มีการศึกษารูปแบบ ความเหมาะสม และวิธีการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ เพื่อนำมาใช้เป็นมาตรการจูงใจและกระตุ้นให้เกิดความร่วมมือทั้งจากชุมชนและภาคเอกชนได้จริงในทางปฏิบัติ</p>	<p>ศึกษารูปแบบ ความเหมาะสม</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรการทางภาษี ได้แก่ การลดหย่อนภาษี ยกเว้นภาษีมรดก ลดภาษีอสังหาริมทรัพย์ (การนำค่าพื้นที่มาหักภาษี สำหรับการครอบครองอาคารเก่าอันควรอนุรักษ์ ในย่านชุมชนเก่า และการนำค่าใช้จ่ายในการร่วมโครงการอนุรักษ์ย่านชุมชนเก่า มาหักลดหย่อนภาษี) การเก็บภาษีพัฒนาที่ดินในย่านชุมชนเก่า</li> <li>- การตั้ง National Trust</li> <li>- การให้เงินช่วยเหลือจากรัฐบาลในรูปแบบเงินสมทบ สำหรับการอนุรักษ์อาคารเก่า ในเขตย่านชุมชนเก่า</li> <li>- การจัดให้มีบริการเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำในธนาคารของรัฐ เพื่อนำมาซ่อมแซมอาคารเก่าในเขตย่านชุมชนเก่า</li> </ul>	<p>กระทรวงการคลัง</p> <p>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)</p> <p>กระทรวงมหาดไทย (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)</p>